

Разъяснение

по вопросу проведения оценки в части состава и содержания разделов представленной на экспертизу проектной документации, предусматривающей строительство линейных объектов (далее – линейные объекты) и объектов капитального строительства производственного назначения и (или) непроизводственного назначения (далее также – «площадные» объекты) одновременно

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее – Положение № 87), установлены отдельные требования к составу и содержанию разделов проектной документации, подготавливаемой в отношении линейных, и проектной документации, подготавливаемой в отношении «площадных» объектов.

Между тем в ряде случаев проектная документация, представляемая на экспертизу, может предусматривать строительство (реконструкцию) технологического комплекса, включающего в себя одновременно как линейные объекты, так и «площадные».

При проведении оценки состава и содержания разделов такой проектной документации при представлении ее на экспертизу предлагается учитывать следующее.

1. На основании частей 1 и 11 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Техрегламент) идентификационные признаки зданий и сооружений (в том числе по назначению и по принадлежности к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности которых влияют на их безопасность) должны быть указаны застройщиком (техническим заказчиком) в задании на выполнение инженерных изысканий и в задании на проектирование.

Учитывая, что требования законодательства определяют различный подход к проектированию линейных и «площадных» объектов (в том числе в части характера работ, выполняемых при реконструкции линейных объектов и при реконструкции «площадных» объектов), можно сделать вывод о том, что линейные объекты имеют функционально-технологические особенности, влияющие на их безопасность.

Согласно пункту 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) к линейным объектам относятся:

- линии электропередачи;
- линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения);

- трубопроводы;
- автомобильные дороги;
- железнодорожные линии;
- другие подобные сооружения.

В законодательстве Российской Федерации, в том числе в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не установлено определение понятия «линии электропередачи». Однако данное определение содержится в Правилах технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 января 2003 г. № 6, а также в межгосударственном стандарте ГОСТ 19431-84 «Энергетика и электрификация. Термины и определения» (пункт 34), согласно которым **линия электропередачи** – это электрическая линия, выходящая за пределы электростанции или подстанции и предназначенная для передачи электрической энергии.

В то же время в межгосударственном стандарте ГОСТ 24291-90 «Электрическая часть электростанции и электрической сети. Термины и определения» (пункт 2) приведено иное определение данного понятия, согласно которому **линия электропередачи** – это электроустановка, состоящая из проводов, кабелей, изолирующих элементов и несущих конструкций, предназначенная для передачи электрической энергии между двумя пунктами энергосистемы с возможным промежуточным отбором по ГОСТ 19431.

Согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» **линии связи** – это линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **автомобильная дорога** – это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В законодательстве Российской Федерации, в том числе в Федеральном законе от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральном законе от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не установлено определение понятия «железнодорожная линия». Данное определение приведено

только в Методике классификации и специализации железнодорожных линий ОАО «РЖД», утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 23 декабря 2015 г. № 3048р, согласно которой **железнодорожная линия** – это комплекс путей, сооружений и устройств на одном или нескольких поездоучастках, предназначенный для железнодорожных сообщений, включающий подсистемы: железнодорожные пути, станционную, железнодорожного электроснабжения, железнодорожной автоматики и телемеханики, железнодорожной электросвязи, по которым формируются данные статистической отчетности.

В законодательстве Российской Федерации не установлено общее определение понятия «**трубопроводы**». Вместе с тем в своде правил СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы» (пункт 3.31) определено понятие «трубопровод магистральный», под которым понимается единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя здания, сооружения, его линейную часть, в том числе объекты, используемые для обеспечения транспортирования, хранения и (или) перевалки на автомобильный, железнодорожный и водный виды транспорта жидких или газообразных углеводородов, измерения жидких (нефть, нефтепродукты, сжиженные углеводородные газы, газовый конденсат, широкая фракция легких углеводородов, их смеси) или газообразных (газ) углеводородов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.

Таким образом, объекты, прямо указанные в пункте 10.1 статьи 1 ГрК РФ и определенные в соответствующих нормативных правовых актах или нормативных документах, могут быть однозначно идентифицированы как линейные объекты. Следовательно, при представлении на экспертизу проектной документации, подготовленной применительно к таким объектам, такая проектная документация должна быть проверена на соответствие составу разделов, предусмотренному частью III Положения № 87, вне зависимости от идентификационных признаков, указанных застройщиком (техническим заказчиком) в задании на проектирование.

В отношении проектной документации объектов капитального строительства, которые по причине отсутствия соответствующих определений нормативных правовых актов или нормативных документах не могут быть однозначно идентифицированы как линейные объекты, проверка проводится на соответствие составу разделов, предусмотренных частью II или частью III Положения № 87 – в зависимости от идентификационных признаков, указанных застройщиком (техническим заказчиком) в задании на проектирование.

Следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 4 Техрегламента застройщик (технический заказчик) вправе для идентификации зданий и сооружений по назначению и по принадлежности к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические

особенности которых влияют на их безопасность, использовать Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОК 029-2014), а в отсутствие необходимой классификации в ОК 029-2014 – классификаторы, включенные в нормативные правовые акты, утвержденные федеральными органами исполнительной власти.

При решении вопроса о выборе требований к составу разделов, подлежащих применению для проведения проверки комплектности (согласно части II или согласно части III Положения № 87), необходимо учитывать позицию, изложенную в письме Минрегиона России от 20 мая 2011 г. № 13137-ИП/08 «О государственной экспертизе проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сетей инженерно-технического обеспечения».

Экспертиза проектной документации по сетям инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства проводится в составе проектной документации объекта капитального строительства. Положением № 87 предусмотрены: раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка», раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений».

В случае строительства (реконструкции, капитального ремонта) сетей инженерно-технического обеспечения, являющихся функционально частью объекта капитального строительства и выходящих за пределы границ земельного участка, отведенного под указанные цели, но при этом не выходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон, район и иные подобные элементы), сведения о таких сетях включаются в раздел 5 проектной документации объекта капитального строительства, для инженерно-технического обеспечения которого они предназначены.

Инженерно-технические сети, размещаемые за пределами элемента планировочной структуры и, как правило, обеспечивающие два и более объекта капитального строительства, рассматриваются как отдельный линейный объект; к таким объектам могут быть отнесены, например, квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно-кабельные сооружения связи и пр.). Проектная документация указанных сетей инженерно-технического обеспечения, функционально не относящихся к определенным объектам капитального строительства, подлежит экспертизе как проектная документация линейных объектов.

2. Рассмотрение проектной документации, подготовленной в отношении линейного объекта, в составе инфраструктуры которого предусмотрены «площадные» объекты.

В данном случае предполагается, что в соответствующем технологическом комплексе основным по назначению является линейный объект.

На основании пунктов 33 и 37 Положения № 87 в состав проектной документации линейного объекта включается раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» (далее – Раздел 4).

Подпунктом «в» пункта 37 Положения № 87 установлено, что в Разделе 4 должны быть указаны сведения о проектной документации зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта. Под указанными сведениями понимается ссылка на комплект проектной документации соответствующего объекта (здания или сооружения), разработанный и представленный в составе проектной документации на весь комплексный объект, включающий непосредственно линейный и «площадной» объект (объекты) инфраструктуры.

Комплект проектной документации в отношении «площадного» объекта, проектируемого в составе линейного объекта, разрабатывается в соответствии с составом и требованиями к содержанию разделов, установленными частью II Положения № 87, а в отношении подземных объектов метрополитена – в соответствии с требованиями к содержанию разделов, установленными пунктом 13, подпунктами «д»-«х» пункта 14, подпунктами «а»-«г», «ж» пункта 15 и пунктами 16-19, 22, 27 Положения № 87.

Проектная документация в отношении «площадных» объектов, запроектированных в составе линейного объекта, может предоставляться в составе комплексной проектной документации как отдельным комплектом для каждого «площадного» объекта, так и единым комплектом для нескольких таких объектов (в зависимости от особенностей проектирования и комплектования томов проектной документации) – на усмотрение лица, ответственного за подготовку проектной документации.

Разделение и представление проектной документации «площадного» объекта, запроектированного в составе линейного объекта (частей такой проектной документации), в составе Раздела 4 или иных разделов проектной документации линейного объекта либо изъятие отдельных разделов проектной документации «площадного» объекта, запроектированного в составе линейного объекта, Положением № 87 не предусмотрено.

В связи с изложенным при наличии в Разделе 4 сведений о проектной документации «площадного» объекта, запроектированного в составе линейного объекта, должна быть проведена проверка наличия в представленной комплексной проектной документации комплекта проектной документации «площадного» объекта, а также соответствия указанного комплекта составу, установленному частью II Положения № 87 (при проведении экспертизы – оценка соответствия указанного комплекта требованиям к содержанию, установленным частью II Положения № 87).

Представление на экспертизу комплекта проектной документации здания или сооружения («площадных» объектов), запроектированного в составе линейного объекта, отдельно от проектной документации такого линейного объекта недопустимо, за исключением случаев, если указанное здание или сооружение запроектировано в качестве отдельного этапа строительства линейного объекта и соответствует требованиям пункта 8 Положения № 87.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 34 Положения № 87 в проектной документации линейного объекта должны быть представлены реквизиты утвержденной в установленном порядке документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) (далее – ДПТ), а в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 и пунктом 11 Положения № 87 в проектной документации «площадного» объекта, запроектированного в составе линейного объекта, – градостроительный план земельного участка (далее – ГПЗУ), предоставленного для размещения «площадного» объекта. При этом в случае, если в ДПТ, представленной в отношении линейного объекта, предусмотрено размещение «площадного» объекта, запроектированного в составе линейного объекта, требование о включении ГПЗУ в проектную документацию «площадного» объекта представляется излишним.

3. Рассмотрение проектной документации «площадного» объекта, предусматривающей строительство линейных объектов, размещаемых на земельном участке, предназначенном для строительства «площадного» объекта.

В данном случае предполагается, что в соответствующем технологическом комплексе основным по назначению является «площадной» объект.

Объекты, состоящие из нескольких объектов, размещаемых на одном земельном участке, в соответствии со статьей 133.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации могут рассматриваться как единый недвижимый комплекс по признаку наличия на одном земельном участке зданий, сооружений, неразрывно связанных физически или технологически, если в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество будет зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь.

Так, например, на земельном участке «площадного» объекта могут располагаться объекты, обладающие признаками линейных объектов (сети связи, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, автомобильные дороги, железнодорожные пути) и неразрывно связанные с «площадным» объектом. Отличительной особенностью таких объектов является их функциональная характеристика: как правило, они предназначены для

обеспечения эксплуатации «площадного» объекта. Однако, несмотря на наличие признаков линейных объектов для строительства таких объектов, в отличие от линейных объектов капитального строительства, определенных в пункте 10.1 статьи 1 ГрК РФ, не выделяются отдельные земельные участки или полосы отвода и, соответственно, не требуется подготовка ДПТ.

Таким образом, проектная документация по указанным «площадным объектам» представляется на экспертизу одним комплектом в соответствии с требованиями части II Положения № 87; при этом решения по внутриплощадочному транспорту (автомобильным дорогам и железнодорожным путям, размещаемым в границах земельного участка, предоставленного для строительства «площадного» объекта) указываются в разделе 2 «Схема планировочной организации земельного участка»; решения по внутриплощадочным сетям инженерно-технического обеспечения – в разделе 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений».

На основании пунктов 9 и 32 Положения № 87 в составе проектной документации такого «площадного» объекта не могут представляться другие разделы, за исключением разделов, предусмотренных пунктами 10-31 Положения № 87, и иных разделов, необходимость разработки которых при осуществлении проектирования и строительства объекта капитального строительства предусмотрена федеральными законами.

4. Рассмотрение проектной документации «площадного» объекта, предусматривающей строительство линейных объектов, размещаемых за пределами элемента планировочной структуры, предназначенного для строительства «площадного» объекта.

В данном случае предполагается, что в соответствующем технологическом комплексе основным по назначению является «площадной» объект, при этом линейные объекты, связанные с «площадным» объектом функционально и технологически, размещаются за пределами элемента планировочной структуры, предназначенного для строительства «площадного» объекта (например, подъездная железнодорожная линия, обслуживающая предприятие).

Комплект проектной документации на строительство такого линейного объекта разрабатывается (по составу и содержанию разделов) в соответствии с частью III Положения № 87 и для представления на экспертизу прикладывается к комплекту проектной документации «площадного» объекта, разработанной (по составу и содержанию разделов) в соответствии с частью II Положения № 87.

Учитывая изложенное, в комплекте проектной документации «площадного» объекта должен содержаться ГПЗУ (подпункт «б» пункта 10, пункт 11 Положения

№ 87), а в комплекте проектной документации линейного объекта – реквизиты ДПТ (подпункт «б» пункта 34 Положения № 87).

5. Необходимо особо отметить, что организация по проведению экспертизы не вправе отказывать в рассмотрении проектной документации, содержащей два и более комплектов проектной документации, разработанных применительно к нескольким объектам капитального строительства, которые не могут быть введены в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно друг от друга, при условии, что каждый из таких комплектов по составу разделов соответствует части II или части III Положения № 87, и при этом отсутствуют иные основания для отказа в принятии проектной документации на экспертизу, предусмотренные частью 8 статьи 49 ГрК РФ.